



ЦИКЛ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА 2020-2022:

**ЧТО НЕОБХОДИМО О НЕМ ЗНАТЬ
И ЕСТЬ ЛИ В НЕМ МЕСТО
ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
И СООБЩЕСТВ?**



Выражение признательности

Брошюра «Цикл распределения средств Глобального фонда 2020-2022: Что необходимо о нем знать и есть ли в нем место для гражданского общества и сообществ?»

Авторы:

Аве Талу (Ave Talu), Анна Катасонова (Anna Katasonova)

При участии:

Влады Рабиновой (Vlada Rabinova)

За дальнейшей информацией обращайтесь:

Европейская коалиция по борьбе с туберкулезом,
coordinator@tbcoalition.eu, www.tbcoalition.eu

Этот документ был разработан в результате деятельности, финансируемой в рамках Стратегической инициативы «Сообщества, права и гендер» Глобального фонда

Содержание

Условные сокращения	2
Определения	3
1. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.....	5
2. Цикл финансирования Глобального фонда.....	6
3. С чего начать и что важно при подаче заявки на получение финансирования от Глобального фонда?	7
3.1. Соответствие квалификационным критериям	7
3.2. Страновой координационный комитет, исключения и оценка его работы.....	8
3.3. Непрерывный страновой диалог с участием людей, затронутых ТБ	9
3.4. Техническая помощь по вопросам сообществ, прав человека и гендера	10
3.5. Каталитические инвестиции: Встречное финансирование, мультистрановое финансирование и стратегические инициативы	11
3.6. Распределение средств на период 2020–2022 и уроки предыдущего периода распределения средств	12
3.7. Заявка на финансирование	13
4. Группа технической оценки и опыт 1 периода рассмотрения заявок в Цикле финансирования 2020–2022.....	14
• Global Fund iLearn - онлайн-платформа, содержащая курсы на такие темы, как цикл и процессы финансирования, СКК, а также непрерывный Страновой диалог.....	15
• Инициатива «Устранение барьеров»	15
5. Плавный переход от гранта Глобального фонда к внутреннему финансированию	17
6. Этап подготовки к циклу распределения средств 2020–2022: что следует принять во внимание организациям гражданского общества?	17
7. О ЧЕМ следует помнить?	20
8. Полезные документы, дополняющие пакет документов по выделению средств	21



Список сокращений

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГФ	Глобальный фонд
ЖУСЗ	Жизнеспособные и устойчивые системы здравоохранения
He-СКК	Нестрановой координационный комитет
ОГО	Организация гражданского общества
ОКТД	Оценка соответствия квалификационным требованиям и оценка деятельности СКК
ОР	Основные реципиенты
РКК	Региональный координационный комитет
РМНДПЗ	Репродуктивное, материнское здоровье, здоровье новорожденных, детское и подростковое здоровье
СИ	Стратегическая инициатива
СКК	Страновой координационный комитет
СПГ	Сообщества, права человека и гендер
СР	Субреципиенты
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ТБ	Туберкулез
ТП	Техническая помощь
iLearn	Онлайн курс Глобального фонда на темы цикла финансирования и процессов, СКК и непрерывного странового диалога
РААР	Заявка на финансирование сверх выделяемых сумм для поддержки приоритетных мер

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Мы сочли необходимым предоставить определения всех терминов, использованных в этом тексте. Приведенные ниже определения были перефразированы для облегчения их понимания.

Формула распределения – специальная формула, используемая Глобальным фондом для определения общей суммы выделяемых средств для страны ([Описание Методики распределения 2020-2022](#)).

Страновой координационный комитет (СКК) – национальный координационный комитет, состоящий из представителей заинтересованных сторон из различных секторов (гражданское общество, министерства, органы государственной власти, люди, затронутые ТБ и ВИЧ), целью которого является составление заявок на получение гранта от Глобального фонда, достижение договоренностей с Основным реципиентом гранта, мониторинг внедрения гранта, запросы по внесению изменений в грантовую программу, при необходимости, а также обеспечение стабильного финансирования мероприятий различных программ и организаций, работающих в секторе здравоохранения в стране после завершения гранта (см. [Политика по вопросам страновых координационных комитетов, включая принципы и требования](#)).

Страновой диалог – непрерывные инклюзивные консультации со всеми разнообразными партнерами в стране, включая организации гражданского общества и людей, затронутых ТБ и/или ВИЧ/СПИДом и/или малярией, принимающими участие в консультировании при составлении заявки на получение гранта Глобального фонда, в разработке заявки и внедрении гранта в стране.

Страновое финансирование – наиболее распространенный тип финансирования, при котором страна подает в Глобальный фонд заявку на получение финансирования, составленную Страновым координационным комитетом.

Оценка соответствия квалификационным требованиям и оценка деятельности СКК – инструмент управления / оценки, используемый Глобальным фондом для оценки сильных и слабых сторон **страновых координационных комитетов (СКК)** и **региональных координационных комитетов (РКК)**, а также для улучшения эффективности их работы, исходя из результатов оценки (см. [Супер-упрощенная методика оценки соответствия квалификационным требованиям и оценки деятельности СКК](#)).

Список стран, соответствующих квалификационным критериям – Список стран, которые Глобальный фонд считает соответствующими таким двум критериям для получения финансирования по различным отдельным компонентам (ВИЧ/СПИД, ТБ, малярия): классификация дохода страны и бремя заболевания.

Глобальный фонд – это международная организация, созданная в 2002 году с целью инвестирования в программы профилактики, лечения и помощи при ВИЧ/СПИДе, туберкулезе (ТБ) и малярии в 100 странах, соответствующих критериям финансирования. Более детальная информация доступна на [официальной веб-страничке Глобального фонда](#).

Местный агент Фонда – Независимая организация, тесно сотрудничающая со Страновой командой Секретариата Глобального фонда в вопросах оценки потенциала на-

значенного Основного реципиента, мониторинга и оценки мероприятий, внедряемых в рамках гранта, анализа прогресса гранта и мониторинга использования средств.

Мультистрановое финансирование / многострановые подходы - вид каталитических инвестиций, направленных на важнейшие заранее определенные приоритеты в конкретных географических регионах.

Основные реципиенты (ОР) - организация, выбранная в результате прозрачного процесса отбора Страновым координационным комитетом (СКК), ответственная за внедрение, мониторинг, финансовый менеджмент, закупки и техническое координарование гранта Глобального фонда (см. [Руководство касательно организаций, внедряющих гранты Глобального фонда](#)).

Субреципиенты (СР) - организации, определенные в результате прозрачного процесса отбора, которые, под контролем Основных реципиентов (ОР), несут ответственность за внедрение мероприятий гранта, финансируемого Глобальным фондом (См. [Руководство касательно организаций, внедряющих гранты Глобального фонда](#)).

Стратегические инициативы - вид каталитических инвестиций, направленных на улучшение программ, укрепление систем и стимулирование инноваций, а также на финансирование мер реагирования в чрезвычайных ситуациях и внедрения новых технологий (см. [Стратегические инициативы на период 2020-2022](#)).

Устойчивость - способность поддерживать и расширять охват услугами в стране для обеспечения надлежащих мер реагирования на эпидемиологическую ситуацию, поддерживать надлежащие меры реагирования на проблемы общественного здравоохранения, а также поддерживать мероприятия и вмешательства, направленные на ликвидацию ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии даже при отсутствии финансирования от Глобального фонда и других доноров (см. [Политика устойчивости, перехода и софинансирования Глобального фонда](#)).

Переход - механизм, с помощью которого страна или страновой компонент переходит от поддержки Глобального фонда к полному самостоятельному государственному финансированию внедрения и расширения программ здравоохранения, осуществляемых без финансовой помощи Глобального фонда (см. [Политика устойчивости, перехода и софинансирования Глобального фонда](#)).

1. ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД

Глобальный фонд (кратко ГФ) собирает средства и осуществляет инвестиции, направленные на элиминацию эпидемий ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии во всем мире с применением инновационных и постоянно развивающихся моделей финансирования, основанных на принципах партнерства.

Модель партнерства Глобального фонда состоит из таких пяти шагов:

- 1) Глобальный фонд собирает средства, поступающие от различных доноров (правительства-доноры, частный сектор, частные фонды, инновационные финансовые инициативы и т.д.).
- 2) **Страновой координационный механизм**, в который входят различные стейкхолдеры, составляет и подает заявку на получение финансирования от Глобального фонда.
- 3) Независимая группа экспертов Глобального фонда (которая называется **Группа технической оценки**) обрабатывает грантовую заявку. В случае положительной оценки, **Правление Глобального фонда** рассматривает и одобряет заявку на финансирование.
- 4) Страна получает финансирование от Глобального фонда и внедряет грантовую программу через надежных партнеров в стране.
- 5) **Местный агент Фонда** по страновому гранту несет ответственность за мониторинг и оценку мероприятий в рамках гранта, а также использования средств, а Глобальный фонд проводит независимые аудиты и расследования, чтобы убедиться, что выделенные средства используются надлежащим образом.

Модель финансирования ГФ охватывает **Глобальный фонд и его партнеров в частном и неправительственном секторах**, осуществляющих прямые инвестиции в Глобальный фонд, а также правительства (включая Страновой координационный комитет, широко известный как СКК), гражданское общество, людей, затронутых ТБ и/или ВИЧ/СПИДом, технических партнеров, частный сектор и другие заинтересованные стороны.

2. ЦИКЛ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

Цикл финансирования Глобального фонда длится три года. Информация о [критериях соответствия](#) и ежегодно публикуемый [Список стран, соответствующих квалификационным критериям – 2021](#) доступны на вебсайте Глобального фонда. (см. [Главу 3.1](#)).

[Модель финансирования Глобального фонда](#) всегда основывалась на принципах партнерства и тесного сотрудничества со страновыми партнерами.

Глобальный фонд предоставляет странам средства. При этом он полагается на своих [Партнеров во внедрении](#), которые называются **Основными реципиентами** (ОР). Основной реципиент – это организация, выбранная в ходе прозрачного процесса отбора [Страновым координационным комитетом](#) (СКК) (см. [Главу 3.2](#)). СКК несет ответственность за внедрение, мониторинг, управление финансами, закупками и техническую координацию гранта, выделенного стране Глобальным фондом. В результате прозрачного процесса отбора Основной реципиент назначает Субреципиентов (СР) или даже Суб-Субреципиентов, ответственных за выполнение мероприятий в рамках гранта.

Тогда как ответственность за [выполнение гранта](#) лежит на Основном реципиенте, мониторинг внедрения – это обязанность Странового координационного комитета и Глобального фонда. [Местный агент Фонда](#), являющийся представителем Глобального фонда в стране внедрения, проводит оценку и мониторинг программных мероприятий с использованием различных инструментов, например, отчетов о прогрессе внедрения, страновых визитов, аудитов.

Глобальный фонд в основном финансирует грантовые заявки, поданные от одной страны. Это называется [страновое финансирование](#). При определенных условиях ГФ может выделить финансирование для нескольких стран или регионов одновременно, и это называется [мультистрановое финансирование](#). Такой тип финансирования используется только для внедрения мультистрановых приоритетных мер, требующих совместных усилий от всех стран-участниц.

Хороший обзор мультистранового финансирования содержится в руководстве Глобального фонда под названием [Каталитическое мультистрановое финансирование на цикл финансирования 2020-2022](#). [Страновой координационный комитет](#) может подать заявку на получение финансирования от Глобального фонда для страны (см. [Главу 4](#)).

Если вы хотите узнать больше о Цикле распределения средств Глобального фонда и о том, как происходит сбор донорских средств, их распределение и использование в целях элиминации эпидемий трех заболеваний во всем мире, рекомендуем вам посмотреть видеоролик под названием ["Описание циклов Глобального фонда"](#).

Если вас интересует быстрый и короткий обзор новой модели финансирования Глобального фонда, пожалуйста, посмотрите видеоролик под названием [Обзор новой модели финансирования Глобального фонда](#), раскрывающий эту тему.

3. С ЧЕГО НАЧАТЬ И ЧТО ВАЖНО ПРИ ПОДАЧЕ ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА?

В этой главе мы вкратце рассмотрим, какие шаги необходимо предпринять стране для того, чтобы подать заявку на финансирование Глобального фонда. Наша цель - коротко описать различные возможности для финансирования, включая страновое, мультистрановое и каталитическое финансирование (которое иначе называется «каталитические инвестиции»). В этой брошюре также будут кратко описаны следующие элементы, связанные с циклом финансирования Глобального фонда:

- Соответствие квалификационным критериям.
- Страновой координационный комитет и его исключения.
- Постоянный страновой диалог с вовлечением людей, затронутых ТБ.
- Техническая помощь в вопросах, касающихся сообществ, прав и гендера.
- Каталитические инвестиции: встречное финансирование, мультистрановое финансирование и стратегические инициативы.
- Распределение средств.
- Заявка на финансирование.

3.1. Соответствие квалификационным критериям

Перед подачей заявки на получение гранта стоит проверить [соответствие страны квалификационным критериям на получение финансирования](#), так как подавать заявки на получение финансирования Глобального фонда могут только страны, соответствующие критериям (см. [Список стран, соответствующих квалификационным критериям](#)). Страны могут соответствовать критериям для получения средств от Глобального фонда по одному, двум и даже трем заболеваниям.

[Политика Глобального фонда по квалификации стран на получение финансирования](#) предназначена для обеспечения направления ресурсов Фонда только в страны с наивысшим бременем заболевания, наихудшей экономической ситуацией и где туберкулез и/или ВИЧ и/или малярия наиболее затрагивают уязвимые группы населения. Согласно политике по квалификации, для того чтобы страна, подающая заявку на получение финансирования по компоненту Глобального фонда, была признана соответствующей критериям, она должна соответствовать квалификационным критериям в течении двух лет подряд. Следует помнить, что даже, если страна входит в список стран, соответствующих квалификационным критериям, это не является автоматиче-

ской гарантией получения финансирования. Страны, включенные в список стран, соответствующих критериям, могут обратиться за получением финансирования, подав хорошо составленную заявку в Секретариат Глобального фонда. Если страна соответствует квалификационным критериям, следующим логическим шагом должна стать подготовка заявки на финансирование под руководством и при координации [Странового координационного комитета](#).

3.2. Страновой координационный комитет, исключения и оценка его работы

[Страновой координационный комитет](#) (иначе – СКК) – это национальный комитет, в который входят представители государственного сектора, включая правительственные учреждения, министерств, организаций гражданского общества, люди, затронутые ТБ, представители национальных академических, неакадемических, религиозных учреждений и другие. СКК координирует процесс составления и подачи грантовой заявки, реализацию выделенных грантовых средств в тесном сотрудничестве с национальными партнерами, назначает **Основного реципиента (ОР)**, а также поддерживает постоянный диалог (так называемый «страновой диалог») со всеми организациями, участвующими в реализации гранта. До подачи заявки на получение финансирования от Глобального фонда страна должна прийти к согласию по поводу [странового координационного комитета](#) по внедрению гранта.

[Руководством по операционной политике](#), которое служит опорным документом Глобального фонда для политик и процедур, касающихся грантов, также предусмотрены и исключения, действующие в случаях невозможности формирования СКК или невозможности выполнения СКК своей работы в стране. В таком случае функции СКК может выполнять **Нестрановой координационный комитет (не-СКК)**. Кроме этого, **Региональный координационный комитет (РКК)** также может быть соискателем финансирования Глобального фонда. Обычно это региональное государственно-частное партнерство с участием нескольких стран. Более детальная информация касательно соискателей финансирования Глобального фонда, включая исключения, доступна по ссылке [Политика по вопросам страновых координационных комитетов, включая принципы и требования](#).

Поскольку Страновой координационный комитет играет огромную роль как соискатель финансирования, координирующая структура и критический фактор успеха гранта, Глобальный фонд разработал [Кодекс этического поведения членов страновых координационных комитетов](#). Этот материал будет полезен не только членам СКК, но и другим сторонам, участвующим в планировании, соискании и реализации гранта в стране, включая гражданское общество, лиц, ответственных за формулировку политики и принятие решений, руководителей сектора услуг здравоохранения, предоставляемых людям, затронутым туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и малярией, представителей научных кругов и другие заинтересованные стороны. Руководство по этике представляет хороший обзор ролей, обязанностей и ответственности СКК, а также знакомит читателя с этическими ценностями Глобального фонда, а именно: Исключительная ответственность, Подотчетность, Добросовестность, Достоинство и Уважение.

Глобальный фонд выпустил короткий видеоролик на тему [Глобальный фонд и СКК](#), содержащий превосходный обзор роли и обязанностей СКК. Контактная информация СКК по странам доступна по ссылке на страничку [Контактные данные координационных комитетов](#) раздела Служба информации вебсайта Глобального фонда. По ссылке можно найти контактные данные Председателя СКК, заместителя председателя, а также координатора по административным вопросам в разрезе стран и связаться с ними при необходимости.

Страновой координационный комитет должен соответствовать следующим квалификационным требованиям Глобального фонда:

- Способность координировать составление прозрачной и инклюзивной заявки на финансирование.
- Способность осуществлять открытый и прозрачный отбор Основного реципиента.
- Способность осуществлять надзор за внедрением программы и реализовывать план надзора.
- Способность документировать работу по обеспечению представленности в комитете затронутых сообществ
- Способность обеспечить представленность в комитете членов от неправительственного сектора в результате прозрачных и документально оформленных процессов.
- Способность принять правила этического поведения и политику конфликта интересов и следовать им.

Для подачи заявки на финансирование в Глобальный фонд Страновой координационный комитет должен провести самооценку. Глобальный фонд разработал инструмент для управления/оценки страновых координационных комитетов. [Оценка соответствия квалификационным требованиям и оценка деятельности СКК \(ОКТД\)](#) – это инструмент для оценки сильных и слабых сторон страновых координационных комитетов и региональных координационных комитетов (РКК), а также для улучшения их эффективности исходя из результатов оценки (см. [Супер-упрощенная методика оценки соответствия квалификационным требованиям и оценки деятельности СКК](#)).

3.3. Непрерывный страновой диалог с участием людей, затронутых ТБ

[Новая модель финансирования Глобального фонда](#) уделяет больше внимания страновому диалогу. Вкратце можно сказать, что [страновой диалог](#) – это инклюзивные консультации со всеми партнерами в стране, включая организации гражданского общества и ключевые группы, а также людей, затронутых ТБ, принимающими участие в реализации гранта в стране. Этот непрерывный процесс, который называется [страновой диалог](#), обычно начинается с планирования заявки на получение финанси-

вания от Глобального фонда и продолжается в течение всего трехлетнего цикла финансирования.

Глобальный фонд призывает людей, затронутых ТБ и/или ВИЧ/СПИДом и/или малярией принимать активное участие в страновом диалоге. Их участие поможет обеспечить наилучшее соответствие выбранных услуг нуждам ключевых групп населения. См. также видеоролик Глобального фонда на тему [Как активизировать страновой диалог](#).

По установленным Глобальным фондом предварительным условиям, страновой диалог должен быть **непрерывным, значимым, прозрачным и инклюзивным**. Вовлечение всех партнеров Странового координационного комитета, включая организации гражданского общества, людей, затронутых ТБ в стране, в составление грантовой заявки для Глобального фонда, а также открытые консультации, включая консультации с [Группой технической оценки](#), увеличивают вероятность предоставления финансирования и успешной реализации гранта (см. Главу 4).

▶ Главное – это сотрудничество; чтобы страновой диалог был плодотворным, очень важно приглашать к нему все соответствующие заинтересованные стороны: национальных технических партнеров и доноров, представителей ключевых групп, организации гражданского общества, представителей исследовательских кругов; правительственные структуры, текущих Основных реципиентов (ОР) и Субреципиентов (СР), а также страновую команду Глобального фонда.

3.4. Техническая помощь по вопросам сообществ, прав человека и гендера

[Техническая помощь по вопросам общин, прав и гендерной проблематики](#) служит для того, чтобы помочь организациям гражданского общества и сообществ ознакомиться и адаптироваться к модели финансирования Глобального фонда. Упомянутая выше программа предназначена для поддержки в разработке и реализации грантов, способствования значимому страновому диалогу и подготовки заявок на финансирование. В рамках этой программы организации гражданского общества и сообществ могут подать заявку на получение технической помощи в различных областях, таких как планирование программ, ситуационный анализ, мониторинг и пр. Техническая помощь предоставляется по принципу «равный-равному» двадцатью шестью неправительственными организациями, включая объединения ключевых групп населения и организации гражданского общества. Список [организаций, предоставляющих техническую помощь по вопросам сообществ, прав и гендера](#), доступен на вебсайте ГФ. [Стратегическая инициатива по вопросам сообществ, прав и гендера](#) – это краткосрочная программа технической помощи ГФ. В рамках программы осуществляются инвестиции на сумму 15 млн. дол. США в течение трех лет, направленные на вовлечение гражданского общества и затронутых сообществ в процессы, касающиеся Глобального фонда.

Глобальный фонд предоставляет краткосрочную поддержку организациям гражданского общества и сообществ с целью их значимого участия в процессах Глобального фонда и связанных с ними инициативах. На любом этапе цикла финансирования организации могут обратиться за технической помощью в таких областях:

- Ситуационный анализ и оценка потребностей.
- Участие в страновом диалоге.
- Поддержка в организации планирования и реализации программ.

Стратегическая инициатива в вопросах сообществ, прав человека и гендера (СИ СПГ) предоставляет информацию и ресурсы, касающиеся краткосрочной технической помощи, а также региональные СПГ-платформы, работающие при поддержке СИ СПГ.

3.5. Каталитические инвестиции: Встречное финансирование, мультистрановое финансирование и стратегические инициативы

Кроме грантов, выделяемых странам на трехлетний цикл финансирования, можно подать заявку в Глобальный фонд на каталитические инвестиции, направленные на решение проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом, ТБ, малярией, которые невозможно решить без дополнительного финансирования.

Каталитические инвестиции делятся на три перечисленные ниже категории:

- Встречное финансирование.
- Мультистрановое финансирование.
- Стратегические инициативы.

Согласно [Обзору выделенных ресурсов и каталитических инвестиций на 2020–2022 гг.](#), общая сумма, которую Глобальный фонд планирует выделить на текущий период распределения средств (2020–2022) на каталитические инвестиции, необходимые для успешного внедрения программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, составит 890 млн. дол. США. Из общей суммы каталитических инвестиций Глобальный фонд планирует инвестировать средства на общую сумму 204 млн. дол. США для решения таких приоритетных задач в области борьбы с ТБ:

- Выявление неучтенных лиц, живущих с туберкулезом, включая больных с лекарственной устойчивостью к противотуберкулезным препаратам, и профилактическое лечение.
- Многострановые подходы в области борьбы против туберкулеза.

Определения таких терминов, как встречное финансирование, многострановые подходы и стратегические инициативы, приведены в начале брошюры. Программы встречного финансирования открыты для ограниченного количества стран с целью сдвига ресурсов, выделяемых для страны, в приоритетные области. Мультистрановое финансирование предусмотрено для стран одного региона, которые вместе работают над важнейшими, заранее определенными приоритетами. Стратегические инициа-

тивы выделяются в поддержку средств, выделенных для страны, не для борьбы с конкретным заболеванием, а с целью активизации инноваций или важнейших межсекторальных мероприятий.

У Глобального фонда имеется превосходное руководство «[Встречное финансирование на цикл финансирования 2020-2022](#)», которое является богатым источником информации, в особенности для тех, кто планирует соискание инвестиций из фонда встречного финансирования. Что касается встречного финансирования, необходимо помнить, что такие инвестиции предоставляются для реализации инновационных мер, дающих измеримые результаты и направленных на усиление или активизацию существующих мероприятий. Также не все страны соответствуют квалификационным критериям такого финансирования. При подаче заявки на финансирование важно придерживаться последних инструкций, доступных на вебсайте Глобального фонда ([Встречное финансирование на цикл финансирования 2020-2022](#), [Встречное финансирование по ТБ на цикл финансирования 2020-2022](#)).

В документе [Стратегические инициативы 2020-2022](#) представлен комплексный обзор стратегических инициатив Глобального фонда, запланированных на период 2020-2022 на общую сумму 343 млн. дол. США. В этом документе перечислены стратегические инициативы, направленные на конкретные заболевания, такие как Целевая техническая помощь для инновационных подходов касательно выявления неучтенных лиц, живущих с туберкулезом, а также профилактического лечения от туберкулеза людей, живущих с ВИЧ. Также в нем перечислены межсекторальные стратегические инициативы, такие как Инновации в предоставлении услуг (включая мониторинг под руководством сообществ). Кроме этого, Глобальный фонд планирует значительные инвестиции в улучшение сбора и использования данных, активизацию участия гражданского общества в процессах Глобального фонда, а также устранение барьеров, связанных с правами человека, при получении услуг по ВИЧ, ТБ и малярии. **Более детальная информация по подходам к мультистрановому финансированию доступна в руководстве на тему [Каталитическое мультистрановое финансирование на цикл финансирования 2020-2022](#).**

3.6. Распределение средств на период 2020-2022 и уроки предыдущего периода распределения средств

Согласно [Методике распределения средств Глобального фонда 2020-2022](#), основным приоритетом является финансирование стран с более высоким бременем заболевания и более низким доходом, имеющих наивысшие показатели эпидемии туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью. Определение общей суммы выделяемых Глобальным фондом средств происходит с использованием четкой формулы. Более подробно узнать о формуле распределения средств можно из документа [Описание Методики распределения 2020-2022](#). Обзор [Распределения средств и каталитических инвестиций на 2020-2022](#) доступен на вебсайте Глобального фонда. Благо-

даря урокам, извлеченным из предыдущего периода распределения, Глобальный фонд несколько изменил свою методику распределения (см. Главу 3).

3.7. Заявка на финансирование

Страновой координационный комитет должен соответствовать **шести квалификационным требованиям**, установленным для подачи заявок на получение финансирования от Глобального фонда (см. также Главу 3.2). Два из них касаются подачи заявки на финансирование. После успешного завершения Странового диалога СКК может заполнить и подать **заявку на получение финансирования от Глобального фонда. Руководство для соискателя 2020-2022** содержит инструкции, касающиеся подачи заявки, а также полезную информацию, призванную значительно облегчить процесс ее составления и заполнения форм.

После того, как заявка на финансирование от Глобального фонда подана, она будет рассмотрена Секретариатом Глобального фонда (ГФ) на предмет правильности заполнения всех поданных документов и на предмет того, соответствует ли Страновой координационный комитет (СКК) квалификационным критериям (см. Главу 3.2). Если Секретариат ГФ обнаружит, что страна не соответствует квалификационным требованиям или что документы заполнены неправильно, грантовую заявку отошлют обратно в СКК с предложениями дальнейших действий, необходимых для выполнения квалификационных требований и/или разрешения проблем с заявкой на финансирование. Это значит, что следующий практический шаг СКК должен состоять в демонстрации ГФ двух вещей: что они являются прозрачным, открытым и инклюзивным Основным реципиентом и что при составлении заявки на финансирование применялся прозрачный и инклюзивный подход.

- ▶ Важно помнить о том, что заявка на получение финансирования от Глобального фонда должна быть составлена на одном из трех языков: английском, французском или испанском. Соискание финансирования от Глобального фонда требует времени и ресурсов на оплату услуг по переводу документов. Если ресурсы в стране ограничены, хорошим решением будет обратиться за помощью к международным партнерам.

4. ГРУППА ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И ОПЫТ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК ПЕРВОГО ОКНА В ЦИКЛЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ 2020-2022

Группа технической оценки – это совещательный орган при Правлении Глобального фонда, состоящий из независимых экспертов. Ответственность этого органа состоит в проведении технической оценки заявок на финансирование. Более детальная информация о полномочиях Группы технической оценки, сферах ее компетенции, процедурах назначения, управления, сроков службы, этических вопросах, конфликтах интересов, способах оценки заявок и критериях их оценки доступна в документе **Техническое задание Группы технической оценки**. Все члены Группы технической оценки должны соответствовать квалификационным требованиям, изложенным в документе **Процедуры, касающиеся этики и конфликтов интересов для членов Группы технической оценки**. Лица, не соответствующие этим требованиям, не могут принимать участие в работе Группы технической оценки.

В выводах отчета Группы технической оценки (ГТО) под названием **Опыт ГТО, накопленный в результате первого окна Цикла финансирования 2020-2022** сообщается, что заявки на финансирование, поданные в первом окне, были довольно неплохими. Однако, ГТО выявила многие проблемы и составила рекомендации, нацеленные на совершенствование заявок на финансирование, которые будут составляться и подаваться на рассмотрение ГТО в последующие периоды.

ГТО предложила более тщательно определять приоритеты вмешательств и бюджетных средств, больше принимать во внимание долгосрочную устойчивость, устанавливать и достигать более реалистичные, амбициозные и комплексные целевые показатели, уделять больше внимания качеству данных и доказательствам, сфокусироваться на усилении **жизнеспособных и устойчивых систем здравоохранения (ЖУСЗ)**, вместо мероприятий по поддержке гранта, а также минимизировать затраты на управление программами.

Группа технической оценки предоставила рекомендации для соискателей касательно составления заявок на финансирование в области туберкулеза:

- Проанализировать основные причины пробелов в каскаде противотуберкулезной помощи для обеспечения обоснованных мер.
- Соблюдать комплексные подходы к планированию и поддержке всего каскада диагностики (напр., лабораторные тесты, радиографические услуги, а также стратегии проведения кампаний).
- Сосредоточиться на поддержке системных структур, необходимых для внедрения новых инструментов.
- Сосредоточиться на формировании сети для перенаправления образцов биоматериала, их регистрации и отчетности, а также взаимодействия в регистрации и лечении случаев заболевания, повышении информированности и обучении медицинских работников, а также на разработке диагностического алгоритма.

- Сосредоточиться на фундаментальных аспектах лечения и профилактики туберкулеза в стране и на поиске синергий с мерами в ответ на пандемию Covid-19.
- Сосредоточиться на анализе эффективности затрат, доказывающего целесообразность запланированного вмешательства.
- Привлекать представителей частного сектора.

Вы также можете посмотреть отчеты Группы технической оценки об опыте предыдущих циклов распределения средств.

[Опыт, накопленный Группой технической оценки за 2020 г.;](#)

[Опыт ГТО, накопленный в результате второго окна Цикла финансирования 2020-2022;](#)


[Опыт ГТО, накопленный в результате первого окна Цикла финансирования 2020-2022.](#)

Global Fund iLearn – онлайн-платформа, содержащая курсы на такие темы, как цикл и процессы финансирования, СКК, а также непрерывный Страновой диалог

Глобальный фонд разработал превосходную платформу для онлайн обучения [iLearn](#), которая называется [The Global Fund iLearn](#), где соискатели могут почерпнуть информацию, необходимую для подготовки грантовой заявки. Онлайн курсы рассматривают темы, касающиеся цикла и процессов финансирования, что такое Страновой диалог, что такое значимое участие и как образом такой тип диалога помогает в наиболее эффективном составлении заявки на финансирование для подачи в Глобальный фонд и во внедрении грантовой программы. Платформа Global Fund iLearn содержит серию вебинаров, среди которых вебинары, объясняющие тему встречного финансирования и принципы распределения средств. Курсы для онлайн обучения помогают соискателям в заполнении форм заявки на финансирование, а также различных приложений. Для получения доступа к [курсам онлайн обучения для Цикла финансирования 2020-2022](#) пользователь должен [зарегистрироваться](#).

Инициатива «Устранение барьеров»

Продвижение и защита прав человека и гендерного равенства являются одной из важнейших задач [Стратегии Глобального фонда на период 2017-2022](#). Глобальный фонд принял программный подход, ориентированный на уменьшение барьеров, связанных с правами человека, к получению медицинских услуг. Это включает снижение барьеров к получению услуг скрининга на ТБ, диагностики, лечения, ухода и под-



держки при туберкулезе при помощи [инициативы «Устранение барьеров»](#), которая внедряется в некоторых странах. На сегодня из 20 стран региона ВЕЦА были выбраны две страны для участия в инициативе «Устранение барьеров» Глобального фонда: Кыргызстан и Украина. Однако, в ближайшем будущем планируется расширить эту инициативу и на другие страны. В рамках [инициативы «Устранение барьеров»](#) Глобальный фонд выделяет дополнительные средства на масштабирование доказательно обоснованных программ, направленных на устранение связанных с правами человека барьеров в доступе к услугам по ВИЧ, ТБ и малярии ([Step Up the Fight. Focus on Human Rights](#)).

5. ПЛАВНЫЙ ПЕРЕХОД ОТ ГРАНТА ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА К ВНУТРЕННЕМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

Глобальный фонд опубликовал список страновых компонентов, для которых запланирован [плавный переход от финансирования Глобального фонда в 2028 году](#). Это обеспечивает плавный переход стран от финансирования, предоставляемого Глобальным фондом, ко внутреннему финансированию. Глобальный фонд рекомендует странам начинать планировать переход к национальному финансированию не позднее чем за десять лет до окончания грантового финансирования.

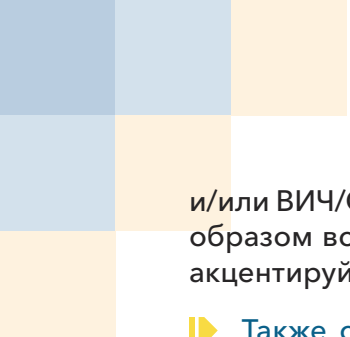
Плавный переход от финансирования, предоставляемого Глобальным фондом, – это небыстрый процесс, требующий времени, сотрудничества, планирования и мобилизации внутренних страновых ресурсов. Поэтому Глобальный фонд рекомендует всем странам с доходами выше среднего уровня, вне зависимости от их бремени заболеваемости ТБ, ВИЧ или малярией, а также всем странам с доходами ниже среднего уровня и низким или умеренным бременем заболеваемости начинать подготовку к переходу от финансирования Глобального фонда в период с 2020 по 2022 г.

Более детальная информация об [устойчивости, переходе и софинансировании](#) доступна на вебсайте ГФ. ГФ неустанно работает над тем, чтобы помочь странам в планировании перехода, а также в оценке готовности к переходу с учетом эпидемиологической ситуации, национального финансирования и его приоритетов, политики здравоохранения и юридической базы, прав человека, гендерного равенства, а также ключевых и уязвимых групп. ГФ также помогает странам в осуществлении более плавного перехода путем предоставления переходного финансирования тем странам, которые больше не соответствуют квалификационным критериям для соискания грантов. Чтобы облегчить переход, Глобальный фонд также помогает странам в поиске меценатов, частных инвесторов, организаций гражданского общества и различных доноров для использования [механизмов инновационного финансирования в борьбе с ТБ, ВИЧ/СПИДом и малярией](#).

6. ЭТАП ПОДГОТОВКИ К ЦИКЛУ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ 2020-2022: ЧТО СЛЕДУЕТ ПРИНЯТЬ ВО ВНИМАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА?

- Сейчас подходящее время обратиться за необходимой технической помощью (ТП) для организаций гражданского общества и сообществ и как можно скорее подать заявку на получение международной ТП.
- Техническая помощь может быть предоставлена в виде услуг консультантов по вопросам составления заявки на финансирование или в виде обеспечения качества, услуг перевода, предоставления помещений и логистической поддержки в процессе разработки заявки на финансирование.
- Очень важно привлекать к процессу других доноров, технических партнеров, местные частные и неправительственные организации, гражданское общество, людей, затронутых ТБ и/или ВИЧ, и обсуждать с ними стратегические задачи, вмешательства, приоритеты финансирования для заявки на финансирование, чтобы убедиться, что все мероприятия запланированы и ни одно не дублирует другое.
- Сейчас наилучшее время для того, чтобы обдумать стратегическую концепцию Заявки на финансирование (разделение заболеваний; определение приоритетности вмешательств; связи с другими государственными программами по здравоохранению).
- Необходимо привлекать организации гражданского общества и сообщества, а также людей, затронутых ТБ и ВИЧ/СПИДом, чтобы дать им возможность озвучить свои приоритеты и адвокатируют за них в заявке на финансирование.
- Страновой координационный комитет должен согласовать период подачи Заявки на финансирование с Глобальным фондом, а также согласовать со страновой командой ГФ график разработки заявки на финансирование в рамках Странового диалога.
- Необходимо согласовать состав группы разработки Заявки на финансирование: членство, уровень полномочий и представители, международная техническая помощь.
- Организации гражданского общества, сообщества и люди, затронутые ТБ и ВИЧ/СПИДом, должны заявить о своем желании принять участие в рабочих группах или некоторых подгруппах и настоять на этом.

Результатом странового диалога для страны должна стать письменная концепция заявки на финансирование, одобренная СКК. В концепции должны быть отражены приоритеты финансирования, связанные со страновым контекстом, включая национальные стратегические планы, план перехода, требования касательно акцентов заявки, оценки или анализ, принцип эффективности затрат и/или операционные соображения. Организациям гражданского общества, сообществам и людям, затронутым ТБ



и/или ВИЧ/СПИДом или малярией необходимо проверить, включены ли надлежащим образом все их предложения в окончательную одобренную концепцию. И наконец, акцентируйте внимание на выборе коллегиальных оценок.

▶ Также стоит изучить материалы [Как гражданское общество и сообщества могут принять участие в грантовых процессах Глобального фонда.](#)

7. О ЧЕМ СЛЕДУЕТ ПОМНИТЬ?

Эффективное участие сообществ и гражданского общества обязательны для формирования надежных мер в ответ на эпидемию, включая возможности для поддержки инициатив, инициированных сообществами, направленных на смягчение негативных последствий эпидемии для услуг, а также на усиление национальных ответных мер. При составлении заявки на финансирование следует обязательно консультироваться с представителями гражданского общества, ключевых и уязвимых групп, а также сообществ, наиболее затронутых эпидемией. Это касается членов СКК и представителей, не являющихся членами СКК. Даже если страна переживает значительные сбои, ожидается, что СКК все равно будет предпринимать меры, чтобы пригласить к участию организации гражданского общества, сообщества и ключевые группы с использованием виртуальных инструментов.

► Внимательно изучите [Руководство Глобального фонда](#) [Инструкции по составлению заявок на финансирование](#) на соответствующий период распределения средств (2020–2022), а также [Руководство для соискателя 2020–2022](#).

Подумайте о том, чтобы сделать акцент в финансировании на:

- Барьерах, связанных с правами человека, для ключевых и уязвимых групп.
- Амбициозных целях для всех каскадов помощи в соответствии с международными стратегиями.
- Финансовой устойчивости и эффективности затрат.
- Вмешательствах с доказанной эффективностью, ориентированных на нужды ключевых и уязвимых групп.
- Привлечении внимания к гендерным вопросам.
- Системе мониторинга под руководством сообществ, предназначенной для обоснованного принятия решений.

Составление Заявки на финансирование сверх выделяемых сумм для поддержки приоритетных мер (сокращенно PAAR, см. [Руководство по операционной политике](#)) может быть неизбежным, потому что часты ситуации, когда стоимость запланированных вмешательств выходит за границы бюджета основной заявки на финансирование. Глобальный фонд рекомендует странам подавать заявки, для финансирования которых могут использоваться сэкономленные средства или экономическая эффективность, выявленная в процессе реализации гранта. Такие заявки можно подавать через [Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов](#) Глобального фонда. Если у Глобального фонда появятся дополнительные ресурсы, заявку могут профинансировать.

Необходимо принять во внимание, что высокоэффективные вмешательства, важные для успеха программы, следует включать в основное предложение, а не в PAAR. Настоятельно рекомендуется привлекать к технической оценке технических партнеров, таких как ВОЗ, Партнерство «Остановить туберкулез» и другие организации.

Все обязательные документы должны быть заполнены и проверены на соответствие друг другу (включая такие документы, как PAAR, Список медицинских продуктов и фармацевтических препаратов, Оценка эффективности работы, Бюджет, Анализ программных и финансовых пробелов, Карта организации внедрения гранта, таблица базовых данных, одобрение СКК и подтверждение соответствия).

Желаем вам успеха в составлении заявки на получение финансирования от Глобального фонда.

8. ПОЛЕЗНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ДОПОЛНЯЮЩИЕ ПАКЕТ ДОКУМЕНТОВ ПО ВЫДЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ

Документы Глобального фонда

Страновой координационный комитет.

Политика по вопросам страновых координационных комитетов, включая принципы и требования. Мой кодекс. Моя ответственность. Кодекс этического поведения членов страновых координационных комитетов.

Супер-упрощенная методика оценки соответствия квалификационным требованиям и оценки деятельности СКК *(на английском языке)*.

Контактные данные координационных комитетов *(на английском языке)*.

Выделение средств, соответствие квалификационным критериям, цикл финансирования, модель финансирования.

Описание Методики распределения 2020–2022 *(на английском языке)*.

Политика Глобального фонда по квалификации стран на получение финансирования *(на английском языке)*.

Список стран, соответствующих квалификационным критериям на 2021 *(на английском языке)*.

Новая модель финансирования Глобального фонда *(на английском языке)*

Подход к составлению заявок на финансирование в цикле 2020–2022 с учетом нужд НСП *(на английском языке)*.

Руководство для соискателя

Руководство для соискателя 2020–2022 *(на английском языке)*.

Реализация грантов

Руководство касательно организаций, внедряющих гранты Глобального фонда *(на английском языке)*.

Переход, инновационное финансирование

Запланированные переходы от странового финансирования Глобального фонда до 2028 г.: план по компонентам *(на английском языке)*.

Инновационные механизмы финансирования мер борьбы с ТБ, ВИЧ/СПИДом и малярией *(на английском языке)*.

Политики и процессы Глобального фонда, касающиеся управления грантами

Руководство по операционной политике *(на английском языке)*.

Политика устойчивости, перехода и софинансирования Глобального фонда *(на английском языке)*.

Глобальный фонд, стратегия ГФ на 2017–2022, партнеры

Инвестиции в ликвидацию эпидемий: Стратегия Глобального фонда на период 2017–2022 *(на английском языке)*.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией *(на английском языке)*.

Глобальный фонд и его частные и неправительственные партнеры *(на английском языке)*.

Онлайн обучение для Цикла финансирования 2020–2022

Онлайн курсы для цикла финансирования 2020–2022 *(на английском языке)*.

О платформе для онлайн обучения iLearn *(на английском языке)*.

Платформа для онлайн обучения Глобального фонда iLearn *(на английском языке)*.

Встречное финансирование, стратегические инициативы, мультистрановое финансирование

Встречное финансирование по ТБ на цикл финансирования 2020–2022 *(на английском языке)*.
Встречное финансирование на цикл финансирования 2020–2022 *(на английском языке)*.
Каталитическое мультистрановое финансирование в цикле 2020–2022 *(на английском языке)*.
Обзор выделенных ресурсов и каталитических инвестиций на цикл финансирования 2020–2022.
Запланированные переходы от странового финансирования Глобального фонда до 2028 г.: план по компонентам *(на английском языке)*.

Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов

Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов *(на английском языке)*.

Группа технической оценки

Процедуры, касающиеся этики и конфликтов интересов для членов Группы технической оценки *(на английском языке)*.
Техническое задание Группы технической оценки *(на английском языке)*.
Опыт, накопленный ГТО в результате первого окна рассмотрения заявок на финансирование в цикле финансирования 2020–2022 *(на английском языке)*.

Другие полезные документы

Как гражданское общество и сообщество могут принять участие в грантовых процессах Глобального фонда *(на английском языке)*.

Права человека, сообществ и гендерные вопросы, механизм многосекторальной подотчетности по туберкулезу

Step Up the Fight. Focus on Human Rights *(на английском языке)*.
Инвестиционные пакеты по вопросам сообществ, прав и гендера.
Сообщества, права человека и гендер.
Техническая помощь по вопросам общин, прав и гендерной проблематики.
Механизм многосекторальной подотчетности по ТБ.
Поставщики технической помощи по СПГ.

Инициатива «Устранение барьеров»

Инициатива «Устранение барьеров» *(на английском языке)*.
Устранение барьеров к доступу: Масштабирование программ по устранению барьеров, связанных с правами человека, к медицинским услугам в 20 странах и более *(на английском языке)*.
Инициатива «Устранение барьеров» Глобального фонда. Резюме основных результатов исходной оценки в 20 странах *(на английском языке)*.

Другая полезная информация

Паспорта стран ВОЗ.
Каталог медикаментов и диагностических средств Глобального лекарственного фонда.

Видеоролики Глобального фонда (на английском языке)

Знакомство с Глобальным фондом и СКК.
Обзор Новой модели финансирования Глобального фонда.
Объяснение Циклов финансирования Глобального фонда.
Стратегическая инициатива по вопросам сообществ, прав и гендера.
Как активизировать страновой диалог.
Стратегическая инициатива по вопросам сообществ, прав и гендера – Техническая помощь.
Поддержка Глобального фонда и объединение усилий в борьбе с COVID-19.
Примеры инвестиций Глобального фонда в 2019.
Ставки максимально высоки: Питер Сендс о результатах работы Глобального фонда за 2020 год.
Билл Гейтс говорит об эффективности работы Глобального фонда.

Европейская коалиция
по борьбе с туберкулезом